

25.01.2013

411-10841-2012

Беловой Ларисе Александровне
(для объявления другим заявителям)

ул. Придорожная, 6, кв. 2,
с. Усть-Ивановка, Благовещенский
район, Амурская область

Прокуратурой области рассмотрено коллективное обращение работников ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» о нарушении администрации учреждения трудового законодательства и др.

В ходе проведенной проверки с привлечением Государственной инспекции труда в Амурской области, специалистов Контрольно-счетной палаты Амурской области, установлено следующее.

В соответствии с требованиями ст. 333 Трудового кодекса Российской Федерации педагогических работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю.

Согласно п. 66 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 196, объем учебной нагрузки (педагогической) педагогических работников устанавливается исходя из количества часов в учебном плане и учебным программам, обеспеченности кадрами, условий работы в данном общеобразовательном учреждении.

В зависимости от количества часов, предусмотренных учебным планом, учебная нагрузка педагогических работников может быть разной в первом и втором учебных полугодиях.

Приказом директора ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» (далее - колледж) от 15.12.2011 № 137 утверждено Положение об оплате труда работников государственного образовательного автономного учреждения среднего профессионального образования Амурской области «Амурский педагогический колледж» (далее - Положение об оплате труда).

В соответствии с разделом 4 указанного Положения об оплате труда преподавателей в колледже устанавливается исходя из тарифицируемой педагогической нагрузки. Пунктом 4.2. Положения об оплате труда предусмотрено, что право распределять учебную нагрузку предоставляется директору учреждения с учетом мнения выборного профсоюзного органа, который несет ответственность за ее реальность и выполнение работником.

Приказом директора колледжа от 10.09.2012 № 433-к в настоящее время Положение об оплате труда внесены изменения, а именно, включены

касающийся вопросов определения фактической учебной нагрузки преподавателей.

Так, данным абзацем установлено, что при составлении тарификации на полугодие фактическая учебная нагрузка преподавателя в неделю определяется согласно учебному плану с учетом количества недель, выделенных конкретно на теоретическое и практическое обучение. Расчет фактической нагрузки производится согласно приложению № 4.

Как показала проверка, применяемый в колледже расчет учебной нагрузки, приводит к установлению в полугодие дробной нагрузки, в то время как преподавателями фактически вырабатываются целые часы.

Из представленной тарификации преподавателей колледжа усматривается, что по итогам полугодия практически у всех преподавателей теоретическая и практическая нагрузка составляет дробные числа (без учета консультаций, дипломных работ, заочников и т.д. где возможна нагрузка менее 1 часа), что не соответствует фактическому отработанному времени, так как в итоге каждый преподаватель отрабатывает целое количество часов в теоретической или практической части курса.

При проверке ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» по поручению прокуратуры области Контрольно - счетной палатой Амурской области, указанные выводы подтвердились, в ходе проверки установлены нарушения в части недоплаты заработной платы в первом семестре Вам в размере 5290,63 рублей, Остапенко Н.Я. в размере 739,07 рублей, Глущенко Н.В. в размере 2069,39 рублей.

Кроме того, проверкой установлено, что учебная нагрузка преподавателям трех отделений колледжа по указанной выше формуле установлена 27.08.2012 приказами директора колледжа № 368-к по первому отделению, № 369-к по второму отделению, № 370-к по третьему отделению, в то время как изменения в Положение об оплате труда и установление данной формулы расчета нагрузки, предусматривающей дробные часы нагрузки, внесены 10.09.2012 приказом директора колледжа № 433-к.

В связи с чем, на приказы директора колледжа от 27.08.2012 № 368-к, № 369-к и № 370-к «О тарификации на 1 полугодие 2012-2013 учебного года» прокуратурой города принесены протесты с требованием о приведении их в соответствие с действующим законодательством, которые находятся на рассмотрении. Одновременно прокуратурой города принесен протест на Положение об оплате труда колледжа, с требованием об отмене п. 4.9 данного Положения как противоречащего трудовому законодательству.

По вопросу оплаты за руководство курсовыми и дипломными работами сообщая следующее.

Согласно ч. 1 ст. 129 и ч. 1 ст. 135 Трудового кодекса РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда в зависимости от его

квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой им работы.

При этом установление заработной платы работникам образовательного учреждения, в том числе надбавок и доплат к должностным окладам, порядка и размеров их премирования, относится к компетенции образовательного учреждения (пп. 10 п. 2 ст. 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»).

В силу ст. 8 Трудового кодекса РФ работодатели, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

Коллективным договором, соглашениями может быть предусмотрено принятие локальных нормативных актов по согласованию с представительным органом работников.

В силу п. 1.8 Положения об оплате труда, утвержденного приказом директора колледжа от 15.12.2011 № 137, условия оплаты труда в колледже устанавливаются коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, принимаемыми в соответствии с трудовым законодательством.

Коллективный договор ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» на 2011-2012 годы подписан сторонами и прошел уведомительную регистрацию 20.12.2011. В указанном договоре содержатся общие нормы, регламентирующие порядок и условия оплаты труда (глава 6). Кроме того, в соответствии с п. 9.8 Коллективного договора работодатель по согласованию с Советом трудового коллектива разрабатывает Положение об оплате труда сотрудников колледжа.

Приказом директора колледжа от 15.12.2011 № 137 утверждено Положение об оплате труда работников государственного образовательного автономного учреждения среднего профессионального образования Амурской области «Амурский педагогический колледж» (далее-Положение). Данным Положением установлены конкретные размеры ставок (окладов) работников, условия осуществления и размеры выплат компенсационного характера, а также стимулирующего характера, иных выплат.

При внесении изменений в Положение об оплате труда, не являющегося приложением к Коллективному договору, не требуется соблюдение соответствующей процедуры, изменения вносятся руководителем при издании приказа.

Отраслевым соглашением по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2012 - 2014 годы, утвержденным профсоюзом работников народного образования и науки

Российской Федерации, Минобрнауки России 22.02.2012 № СОГ-3/12 (вместе с «Рекомендациями о закреплении в региональных и территориальных соглашениях, в коллективных договорах положений об оплате труда педагогических работников с учетом имеющейся квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой не установлена квалификационная категория, а также в других случаях») установлено, что почасовая оплата труда учителей, преподавателей и других педагогических работников образовательных учреждений применяется при оплате:

- за часы, выполненные в порядке замещения отсутствующих по болезни или другим причинам учителей, преподавателей и других педагогических работников, продолжавшегося не свыше двух месяцев;
- за часы педагогической работы, выполненной учителями при работе с заочниками и детьми, находящимися на длительном лечении в больнице, сверх объема, установленного им при тарификации;
- при оплате за педагогическую работу специалистов предприятий, учреждений и организаций (в том числе из числа работников органов, осуществляющих управление в сфере образования, методических и учебно-методических кабинетов), привлекаемых для педагогической работы в образовательные учреждения;
- при оплате за часы преподавательской работы в объеме 300 часов в год;
- при оплате за выполнение преподавательской работы сверх уменьшенного годового объема учебной нагрузки в учреждениях (структурных подразделениях) начального и среднего профессионального образования.

Для преподавателей учреждений начального и среднего профессионального образования размер оплаты за один час определяется путем деления месячной ставки заработной платы на 72 часа.

Иных оснований для применения почасовой оплаты труда работников образования не установлено. Законом и иными нормативно-правовыми актами также не предусмотрено, что локальными правовыми актами работодатели – директора образовательных учреждений могут устанавливать критерии почасовой оплаты труда работников системы образования.

Приказом директора колледжа от 03.09.2012 № 416-к внесены изменения в Положение об оплате труда, а именно, добавлен пункт 4.21, касающийся вопросов оплаты работы преподавателей, осуществляющих руководство курсовыми и дипломными работами.

Кроме того, директором колледжа 27.08.2012 утверждено Положение о порядке оплаты консультаций по курсовой работе, выпускной квалификационной (дипломной работе). Согласно данному Положению за руководство курсовыми и дипломными работами может осуществляться оплата ежемесячно либо данная нагрузка включается в недельную нагрузку преподавателя.

Вместе с тем, проверкой установлено, что положения указанных локальных правовых актов (п. 4.9 Положения об оплате труда и Положение о порядке оплаты консультаций по курсовой работе, выпускной квалификационной работе) противоречат друг другу. Так, в Положении об оплате труда установлена почасовая оплата, в Положении о порядке оплаты консультаций установлена при почасовой оплате дробная оплата в месяц. В указанных правовых актах отсутствуют критерии применения той или иной системы оплаты данной работы, а также информация о получении согласия работников на оплату, о согласовании данных положений с представительным органом работников или профсоюзом.

Как показала проверка, приказом директора колледжа от 16.11.2012 почасовая система оплаты труда с 01.11.2012 не применяется, однако соответствующие изменения в Положение об оплате труда не внесены. Преподаватели с изменением своей нагрузки ознакомлены не были (приказы директора колледжа «Об изменении нагрузки» от 16.11.2012 № 563-к, № 564-к, № 565-к, № 566-к, № 567-к, № 568-к, № 569-к), дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками не заключались.

Работа преподавателей за руководство курсовыми и дипломными работами (при почасовой оплате данных работ) оплачена лишь в декабре 2012 года (за сентябрь и октябрь 2012 года).

В связи с чем, прокуратурой города директору колледжа 24.01.2013 внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства (на рассмотрении).

В части довода обращения по оплате компенсации за книгоиздательскую продукцию и взимания с нее подоходного налога, сообщаем следующее.

Статьей 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» установлено, что педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений (в том числе руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом) в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере 150 рублей в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, в размере 100 рублей - в других федеральных государственных образовательных учреждениях.

Названной статьей не установлена обязанность педагогических работников представлять какие-либо документы, подтверждающие целевое использование спорной компенсации.

При этом следует иметь в виду, что данная ежемесячная денежная компенсация, в отличие от других, предусмотренных законодательством, денежных компенсаций, имеет особую правовую природу, поскольку она установлена не для возмещения работнику фактически понесенных расходов на

приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий на основе соответствующих документов, подтверждающих понесенные расходы, а с определенной целью - содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности.

Согласно ст. 217 Налогового кодекса РФ не подлежит обложению налогом на доходы физических лиц все виды установленных законодательством РФ, законодательными актами субъектов РФ компенсационных выплат, в частности, связанные с исполнением налогоплательщиком трудовых обязанностей.

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.11.1998 № 20-58-4046/20-4 «О выплате денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и периодические издания педагогическим работникам образовательных учреждений» указано, что требование с педагогических работников образовательных учреждений представления каких-либо чеков или квитанций о приобретении ими книгоиздательской продукции или о подписке на периодические издания является неправомерным.

Аналогичные выводы нашли свое подтверждение и в Определении Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.09.2011 № ВАС-11571/11, из содержания которого следует, что фактически данные выплаты законодателем установлены в целях содействия обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями работников и не требуется какого-либо отчета о расходовании данных денежных средств, облагаться подоходным налогом указанные выплаты не должны.

Таким образом, в колледже незаконно с указанных выплат удерживается подоходный налог.

В части заключения дополнительных соглашений к трудовому договору, установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 9 Трудового кодекса РФ в соответствии с трудовым законодательством регулирование трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений может осуществляться путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателями коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров.

Статьей 57 Трудового кодекса РФ предусмотрены обязательные условия, содержащиеся в трудовом договоре. Условия оплаты труда являются обязательными для включения в трудовой договор.

В силу ч. 6 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» учебная нагрузка педагогического работника образовательного учреждения, оговариваемая в трудовом договоре (контракте), ограничивается верхним пределом, определяемым типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида.

Таким образом, объем учебной нагрузки преподавателя является обязательным условием трудового договора, заключаемого с каждым конкретным работником.

Проведенной в октябре текущего года Государственной инспекцией труда в Амурской области проверкой установлено, что в трудовых договорах работников колледжа отсутствует данное обязательное условие, а также установленный размер и условия дополнительных выплат за классное руководство, проверку письменных работ, заведование отделениями, районные коэффициенты и другие виды дополнительной работы. В связи с необходимостью исполнения предписания государственного инспектора администрацией колледжа инициирована процедура заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам. Между тем порядок заключения дополнительных соглашений администрацией образовательного учреждения нарушен.

Изменение размера оплаты труда относится к изменениям определенных сторонами условий трудового договора. Порядок изменения условий трудового договора определен в ст.ст. 72, 74 Трудового договора РФ, согласно которым о предстоящих изменениях, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца.

Однако уведомлений работникам об изменении условий труда работодателем не направлялись.

Проведенной проверкой установлено, что в настоящее время продолжает иметь место нарушение – отсутствие в трудовом договоре и дополнительном соглашении обязательного показателя – учебной нагрузки преподавателя. Кроме того, преподаватели об изменении своей нагрузки руководством колледжа не предупреждаются за 2 месяца до введения изменений.

По вопросу указания места работы работника сообщают следующее.

Согласно ст. 57 Трудового кодекса РФ место работы - одно из обязательных условий трудового договора. Когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении, место работы должно быть определено с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения.

Согласно абз. 3 п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» под структурными подразделениями следует понимать как филиалы, представительства, так и отделы, цеха, участки и т.д., а под другой местностью - местность за пределами административно-территориальных границ соответствующего населенного пункта.

Такими образом, изменение структурного подразделения можно признавать перемещением только в том случае, если при заключении трудового договора в нем не было оговорено условие о работе именно в этом конкретном

структурном подразделении. В рассматриваемом случае, учитывая, что отделения №1, №2, №3 образовательного учреждения расположены в одной местности (г. Благовещенск), указание в трудовом договоре на работу в конкретном структурном подразделении необязательно. Внесение его в трудовой договор является правом работодателя.

По вопросу снижения оплаты за классное руководство и заведование кабинетами в ходе проведенной проверки нарушений законодательства не установлено.

По вопросу выплаты премий проверка показала.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Система премирования в ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» установлена Положением об оплате труда, утвержденной приказом директора колледжа № 137 от 15.12.2011.

Так, п. 2.23 Положения установлено, что с целью поощрения работников за общие результаты работы работники могут премироваться по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев и год. Положением предусмотрены регулярные премии (квартальные, полугодовые, годовые) и разовые.

Действительно, термин «регулярные», определяет данный вид премий как обязательные, отличные от разовых, между тем, учитывая, что в учреждении не разработан правовой акт, устанавливающий конкретные показатели премирования, порядок начисления и выплаты данных премий, условие о регулярном премировании отсутствует в трудовом договоре с работниками, следовательно, указанные премии не могут являться обязательными без наличия установленного порядка их выплат.

Таким образом, выплата премий в ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» является правом работодателя. Согласно п. 2.25 Положения об оплате труда премии по итогам работы за установленный период выплачиваются в пределах имеющихся средств.

Проверка лицевых счетов работников колледжа показала, что данные премии выплачивались по результатам работы за 2011 год. В 2012 году имели место премии конкретным работникам за результаты индивидуальной работы, связанной с исполнением трудовых обязанностей.

Таким образом, в колледже требуется разработка Положения о премировании и внесение изменений в Положение об оплате труда учреждения.

В части выплаты стимулирующих выплат сообщают следующее.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2007 № 818 утвержден Перечень видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях.

Так, к данным выплатам относятся: выплаты за интенсивность и высокие результаты работы; за качество выполняемых работ; за стаж непрерывной работы, выслугу лет; премиальные выплаты по итогам работы.

Выплаты стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

Проверкой установлено, что в колледже отсутствует локальный правовой акт, которым определены конкретные условия, размеры, критерии качества и категории оценки данных показателей.

Положением об оплате труда установлен только общий порядок данных выплат. В данном учреждении выплаты за интенсивность и высокие результаты работы; за качество выполняемых работ в 2011 и 2012 году не производились (в расчетных листках отсутствуют указанные графы), что является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, в колледже требуется разработка Положения о выплате стимулирующих выплат и внесение изменений в Положение об оплате труда учреждения.

В части правомерности деятельности представительного органа работников колледжа сообщаем следующее.

В силу ст. 31 Трудового кодекса РФ в случаях, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена в порядке, установленном настоящим Кодексом, представлять интересы всех работников в социальном партнерстве на локальном уровне, на общем собрании (конференции) работников для осуществления указанных полномочий тайным голосованием может быть избран из числа работников иной представитель (представительный орган).

В ГОАУ СПО «Амурский педагогический колледж» представительным органом самоуправления трудового коллектива является Совет трудового коллектива. Положение о данном органе принято на общем собрании работников 01.12.2011, пунктом 2.1. которого установлено, что Совет трудового коллектива колледжа избирается на общем собрании коллектива работников тайным или открытым голосованием.

В соответствии с п. 2.6 Положения о Совете трудового коллектива представители администрации колледжа не должны превышать более четверти общего количества членов Совета трудового коллектива.

Проведенной проверкой установлено, что состав Совета трудового коллектива колледжа утвержден приказом учреждения от 25.11.2011 №125. Председателем Совета трудового коллектива избрана Пархоменко В.В. являющаяся заместителем директора. Из 20 членов Совета, девять являются представителями администрации колледжа.

Таким образом, представительный орган учреждения избран в нарушение требований ст. 31 Трудового кодекса РФ. В связи с чем, прокуратурой города на приказ директора колледжа «Об утверждении состава трудового коллектива» от 25.11.2011 № 125 принесен протест с требованием его отмены (на рассмотрении).

Вместе с тем, при оценке законности локальных правовых актов колледжа, согласование которых осуществлялось данным нелегитимным Советом трудового коллектива необходимо исходить из того, что нормы локального правового акта организации, противоречащего действующему законодательству, не подлежат применению. Однако при избрании нового состава Совета трудового коллектива колледжа, в случае согласия работников с нормами ранее принятых локальных правовых актов и при отсутствии противоречия их действующему законодательству, действие данных локальных актов может продолжаться.

В части довода обращения о снижении оплаты работы преподавателей в качестве членов государственных аттестационных комиссий по аттестации выпускников очного и заочного отделений, установлено следующее.

Для проведения итоговой государственной аттестации создается Государственная аттестационная комиссия в порядке, предусмотренном Положением об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации, утвержденного постановлением Госкомвуза России от 27.12.1995 № 10. Председатель государственной аттестационной комиссии назначается приказом учредителя образовательного учреждения. Численность Государственной аттестационной комиссии должна составлять не менее пяти человек. Заместитель председателя, члены и ответственный секретарь Государственной аттестационной комиссии назначаются приказом руководителя образовательного учреждения из числа преподавателей и членов администрации учебного заведения и работают в соответствии с утвержденным расписанием итоговой государственной аттестации. Оплата и поощрение членов Государственной аттестационной комиссии производится по усмотрению руководителя образовательного учреждения в счет отработки неиспользованных часов преподавателей.

В Положении об оплате труда колледжа отсутствует норма, регламентирующая, в какой форме производится оплата работы членов аттестационной комиссии за проведение итоговой государственной аттестации с выпускниками. По факту, расчет оплаты осуществляется в форме почасовой

оплаты труда, согласно пунктам 4.21 и 4.24 Положения об оплате труда, с применением соответствующего коэффициента.

Проведенной проверкой установлено, что применение указанного коэффициента при расчете оплаты часа работы для заместителя председателя комиссии, являющегося работником колледжа незаконно.

Также проверкой установлено, что оплата работы членов аттестационной комиссии за проведение итоговой государственной аттестации у выпускников экстерната заложена в калькуляции расчета на оказание платных образовательных услуг «Экстернат», утвержденной директором колледжа 30.03.2012.

Как показала проверка, в нарушение указанного расчета, оплата за данный вид деятельности в колледже осуществляется по усмотрению руководителя (приказ директора колледжа от 18.06.2012 № 225-к, от 18.06.2012 № 226-к), не принимая во внимание служебные записки заведующего отделения заочного обучения.

По вопросу включения в расчет отпускных выплат премии и доходов от экстерната установлено следующее.

В соответствии со ст. 139 Трудового кодекса РФ для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя независимо от источников этих выплат.

Кроме того, перечень таких выплат, учитываемых при расчете среднего заработка, приведен в п. 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922.

Согласно указанному Положению, в расчет среднего заработка не принимаются:

- выплаты социального характера и иные выплаты, не относящиеся к системе оплаты труда (материальная помощь, оплата стоимости питания, проезда, обучения) (п.3 Положения);

- разовые премии и подарки вне системы оплаты труда (денежные суммы, выданные к праздникам, юбилеям, за выполнение срочной работы вне должностных обязанностей) (ч.2 ст. 135 Трудового кодекса РФ, Письмо Роструда от 23.10.2007 № 4319-6-1), поскольку данный вид выплат не соответствует определению заработной платы, приведенному в ст.129 Трудового кодекса РФ.

В сметах расчета на оказание платных образовательных услуг экстернатной формы обучения не предусмотрены денежные средства на оплату ежегодных отпусков (утверждённых директором ГОАУ СПО «Амурского педагогического колледжа»). Следовательно, учитывать данные денежные выплаты при исчислении средней заработной платы для начисления отпускных, оснований не имеется.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что в колледже в нарушение законодательства не включаются в расчет среднего заработка выплаты премиального характера, установленные имеющейся в учреждении системой оплаты труда (премии по результатам работы за отчетный период, индивидуальные премии за индивидуальные успехи в трудовой деятельности и иные стимулирующие выплаты). Данные выплаты должны включаться в расчет среднего заработка.

По вопросу соблюдения администрацией ГОАУ СПО «Амурского педагогического колледжа» федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования сообщая следующее.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования» государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования и государственный контроль качества образования осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, в целях дачи объективной оценки соблюдения администрацией ГОАУ СПО «Амурского педагогического колледжа» федерального государственного стандарта среднего профессионального образования прокуратурой области в министерство образования и науки области направлено требование о проведении проверки указанного довода Вашего обращения. О результатах проверки Вам будет сообщено министерством образования и науки области.

Кроме того, по результатам проверки 24.01.2013 прокуратурой г. Благовещенска директору ГОАУ СПО «Амурского педагогического колледжа» по фактам нарушения трудовых прав работников колледжа внесено представление об устранении вышеуказанных нарушений закона, которое находится на рассмотрении. Одновременно на пять незаконных локальных правовых акта образовательного учреждения принесены протесты (на рассмотрении).

Прокуратурой области 25.01.2013 по факту некачественной проверки, проведенной министерством образования и науки области, по Вашему обращению от 19.11.2012 министру образования и науки области внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Государственной инспекцией труда в Амурской области, привлеченной прокуратурой области для проведения проверки, директору колледжа 14.01.2013 выдано предписание с требованиями заключить дополнительные соглашения с работниками с включением в них всех обязательных условий установленных

ст. 57 Трудового кодекса РФ, выдать работникам копии трудовых договоров, произвести перерасчет отпускных с учетом премий, начислить за задержку указанных выплат компенсацию со сроком исполнения 14.02.2013.

Вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц не решался в связи с истечением срока привлечения их к административной ответственности.

О результатах рассмотрения принятых мер прокурорского реагирования Вы можете узнать в прокуратуре г. Благовещенска и прокуратуре области.

В случае несогласия с ответом Вы вправе обжаловать его прокурору области.

Принятые решения (действия) должностных лиц могут быть обжалованы в порядке гражданского судопроизводства.

Начальник управления по надзору
за исполнением федерального
законодательства



И.Н. Маловичко