



НОВАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СВЕТЕ ПРОЕКТА ЧАСТИ I ГК РФ

Матвеев В.Ю. Научный сотрудник
Института образования НИУ ВШЭ



Проект части I ГК РФ

Проект Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 27.04.2012)

Проект части I ГК РФ

Изменения в
правовом
положении
юридических
лиц в целом



Предлагаемые изменения общих положений о ЮЛ

Действующий ГК РФ

ЮЛ признается организация, которая:

- имеет в собственности, ХВ или ОУ обособленное имущество;
- отвечает по своим обязательствам этим имуществом,
- может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности;
- быть истцом и ответчиком в суде.

Проект

ЮЛ признается организация, которая:

- имеет обособленное имущество;
- отвечает им по своим обязательствам;
- может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности;
- быть истцом и ответчиком в суде.

Предлагаемые изменения общих положений о ЮЛ

Действующий ГК РФ

ЮЛ не делятся на корпоративные и унитарные ЮЛ

Проект

- ЮЛ, учредители (участники, члены) которых обладают правом на участие в управлении их деятельностью (право членства), являются корпоративными организациями (корпорациями).
- ЮЛ, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными организациями.

Корпоративное и унитарное (ст. 65.1)

Корпоративные ЮЛ

- Участники (члены) обладают правом на участие в управлении их деятельностью

Унитарные ЮЛ

- Учредители не становятся их участниками и не приобретают в них право членства

Проект части I ГК РФ

Предлагается закрытый список некоммерческих организаций

Некоммерческие корпорации

- потребительские кооперативы, в т.ч. ТСЖ, жилищные, жилищно-строительные, дачные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, садово-огороднические (огороднические) и дачные объединения граждан, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы (общества взаимного кредита), фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- общественные организации, в том числе политические партии, казачьи общества и общины коренных малочисленных народов, а также созданные в качестве ЮЛ профсоюзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности и территориального общественного самоуправления;
- ассоциации и союзы граждан и (или) ЮЛ, в т.ч. некоммерческие партнерства, СРО, объединения работодателей, объединения профсоюзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты.

Некоммерческие унитарные организации

- общественные, благотворительные и иные фонды, в том числе автономные некоммерческие организации;
- государственные (в том числе государственные академии наук), муниципальные и частные (в том числе общественные) учреждения;
- религиозные организации

Проект части I ГК РФ

Изменения в
правовом
положении
учреждений



Учреждения по проекту I части ГК РФ

Действующий ГК РФ

- Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Проект

- Учреждением признается **унитарная** некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учреждения по проекту I части ГК РФ

Действующий ГК РФ

- Специально не отмечается.

Проект

- Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения.
- На имущество, закрепленное собственником за учреждением или приобретенное учреждением в соответствии с п. 4 ст. 50 Проекта, оно приобретает ПОУ в соответствии со ст. 306 Проекта.
- При создании учреждений не допускается соучредительство нескольких лиц.

Учреждения по проекту I части ГК РФ

Действующий ГК РФ

- Субсидиарная ответственность учредителя для частных и казенных учреждений
- Автономные и бюджетные учреждения несут ответственность самостоятельно

Проект

- Субсидиарная ответственность учредителя для частных и казенных учреждений
- Субсидиарная ответственность учредителя в ряде случаев для автономных и бюджетных учреждений

Особенности субсидиарной ответственности собственника бюджетных учреждений

- Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на ПОУ, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также **за исключением недвижимого имущества независимо от того, за счет каких средств и по каким основаниям оно за бюджетным учреждением закреплено или им приобретено.**
- По **обязательствам** бюджетного учреждения, **связанным с причинением вреда гражданам**, при недостаточности такого имущества субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного учреждения.

Особенности субсидиарной ответственности собственника автономных учреждений

- Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств.
- По **обязательствам** автономного учреждения, **связанным с причинением вреда гражданам**, при недостаточности такого имущества субсидиарную ответственность несет собственник имущества автономного учреждения.

Особенности ответственности частных учреждений

- По обязательствам собственника частного учреждения взыскание может быть обращено на **имущественный комплекс такого учреждения в целом**, что в случае отчуждения имущественного комплекса влечет замену собственника-учредителя.

Проект части I ГК РФ

Изменения в регулировании вещных прав



Понятие вещного права

- Вещное право предоставляет лицу непосредственное господство над вещью и является основанием осуществления вместе или по отдельности правомочий владения, пользования и распоряжения ею в пределах, установленных настоящим Кодексом.

Только право оперативного управления

- Предлагается отказаться от деления на право оперативного управления и право хозяйственного ведения, сохранив только право оперативного управления

Права собственника в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении

Собственник имущества, находящегося в оперативном управлении, в соответствии с законом:

- решает вопросы создания предприятия или учреждения,
- определения предмета и целей его деятельности,
- реорганизации и ликвидации,
- осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию или учреждению имущества,
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом или уставом предприятия или учреждения.

Права собственника в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении

- Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в оперативном управлении **предприятия**, не относящегося к казенным, в размере, установленном законом или уставом предприятия.
- Собственник имущества казенных предприятий или **учреждений, за исключением казенных**, вправе устанавливать порядок распределения их доходов, полученных за счет разрешенной им приносящей доходы деятельности.

Изъятие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества

■ Было:

- Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.
- Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Изъятие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества

■ Стало:

- Собственник имущества вправе изъять неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за казенным предприятием или **учреждением, не являющимся автономным**, а также приобретенное предприятием или учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.
- Собственник имущества, установив, что предприятие или учреждение не использует или использует не по назначению имущество должен предупредить предприятие или учреждение о возможности изъятия этого имущества и предоставить разумный срок для устранения нарушения.
- Изъятие имущества у предприятия или учреждения допускается по решению собственника при условии, что предприятие или учреждение не устранило недостатки, послужившие основанием для соответствующего предупреждения.

Правомочие распоряжения имуществом предприятия или учреждения

Предприятие или учреждение не вправе:

- продавать принадлежащее ему на ПОУ недвижимое имущество,
- сдавать его в аренду,
- отдавать в залог,
- вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ,
- иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Правомочие распоряжения имуществом предприятия или учреждения

- Казенное предприятие или учреждение вправе отчуждать или иным способом распоряжаться движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества, лишь с согласия собственника этого имущества.
- Казенные предприятия или учреждения без согласия собственника реализуют производимые ими товары, работы и услуги при осуществлении предпринимательской или иной приносящей доходы деятельности, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Правомочие распоряжения имуществом предприятия или учреждения

- АУ не вправе распоряжаться имуществом, относящимся к недвижимому или особо ценному движимому имуществу, которое закреплено за ним собственником или приобретено за счет выделенных собственником средств. Остальным имуществом, в том числе приобретенным за счет разрешенной ему приносящей доходы деятельности либо полученным в качестве пожертвования от граждан или юридических лиц, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Благодарю за внимание!

Матвеев Виталий Юрьевич

Научный сотрудник

Центр прикладных правовых разработок Института образования НИУ ВШЭ

vumatveev@hse.ru